



16 janvier 2026

Inde : La réforme de la Loi de garantie de l'emploi rural inquiète les travailleurs ruraux pauvres

Le 18 décembre dernier, le gouvernement indien du BJP¹ dirigé par le Premier ministre Narendra Modi a révoqué la Loi Mahatma Gandhi de garantie de l'emploi rural (MGNREGA) datant de 2005 quand l'INC² était au pouvoir (voir encadré), pour la remplacer par la Loi Viksit Bharat—Guarantee for Rozgar and Ajeevika Mission (Gramin) Bill (VB-GRAMG).

L'objectif de la réforme était de « **réparer les faiblesses** » de la loi préexistante, y compris « la corruption, les retards de paiement et la faible réalisation de 100 jours de travail » [[lire en anglais](#)], problèmes qui sont proches de ceux rencontrés lors de la mise en œuvre du programme géant de sécurité alimentaire de l'Inde [[lire](#)].

La Loi Mahatma Gandhi de garantie de l'emploi rural (MGNREGA)

La MGNREGA a été la base de ce qui est considéré comme le **plus grand programme de lutte contre la pauvreté** dans le monde. Son objectif déclaré était de réduire la pauvreté rurale, créer des emplois, améliorer les infrastructures rurales et ralentir l'exode rural.

MGNREGA **garantissait 100 jours de travail non qualifié par ménage** - avec au moins la moitié pour les femmes - à moins de 5 km du lieu de résidence, payé au salaire minimum légal, ce qui assurait un revenu monétaire minimal qui, pour beaucoup, « servait de bouée de sauvetage pour les ruraux pauvres » [[lire en anglais](#)].

Entre 2008-09 et 2023-24, son budget a oscillé entre **480 et 980 milliards de roupies***. En 2022-23, environ 150 millions de travailleurs ont bénéficié du programme [[lire en anglais](#)].

Le programme a été analysé et évalué à plusieurs reprises et par divers auteurs. L'opinion générale est que le programme a eu « **un effet positif sur le revenu et le niveau de vie des bénéficiaires** » et qu'il a créé des « **actifs durables** » tels que des structures de conservation de l'eau, des routes rurales et de l'afforestation.

Les **principales faiblesses** identifiées pour ce programme ont été un bas niveau de connaissance du programme par les bénéficiaires potentiels, l'accaparement par les élites et la corruption. De ce fait, il a généré moins d'emplois que prévu. La participation des femmes a été variable dans différents états et, dans certains d'entre eux, des ménages non pauvres ont été enrôlés, tandis que les membres des tribus et des castes défavorisées n'en ont pas bénéficié comme attendu. En outre, il semble, d'après les chiffres disponibles, que les rémunérations payées étaient nettement inférieures au salaire minimum légal [[lire en anglais](#)].

* le budget maximum, en 2021-22, était équivalent à environ 13,5 milliards de dollars.

¹ BJP: [Bharatiya Janata Party](#).

² INC: [Indian National Congress](#).

Pour les observateurs, cette décision du gouvernement Modi est un autre pas en direction d'une « privatisation et corporisation envisagée pour l'économie indienne » [\[lire en anglais\]](#).

Alors que la nouvelle loi promet **plus de jours de travail** (125), la **garantie est plus faible** et la **loi transfère le poids financier vers les états**, alors que le gouvernement de l'Union en centralise le contrôle.³ En effet, la garantie effective de la promesse de travail manque de clarté et inquiète, surtout dans la mesure où la nouvelle loi accorde la possibilité d'instaurer une « période de 60 jours sans travail pendant les hautes saisons agricoles » [\[lire en anglais\]](#).

Les journaux font état d'interviews de travailleurs se plaignant que **le travail a cessé** depuis l'introduction de la nouvelle loi. Cette situation a déclenché des manifestations dans un certain nombre d'états pour demander le retour à l'ancienne loi qui s'était avérée d'une grande aide en cas de crises, y compris lors de la pandémie [\[lire en anglais\]](#), quand des millions de personnes sont retournées des villes vers la campagne [\[lire\]](#). En outre, l'on se préoccupe de ce que le nouveau dispositif pourrait ne pas avoir un impact aussi positif sur l'environnement que la loi qu'il replace et qui permettait de financer des actions en faveur des ressources naturelles [\[lire en anglais\]](#).

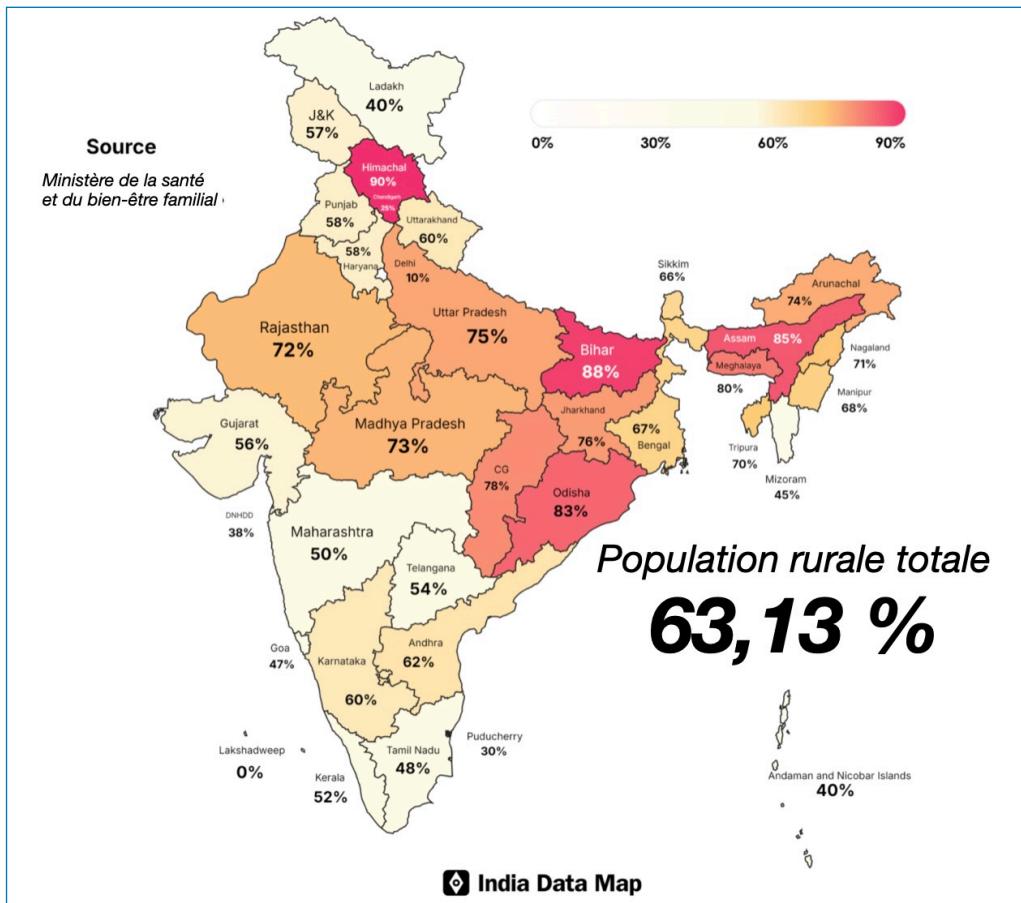


³ Rappelons ici que l'Inde est un État fédéral.

La nouvelle loi promet du travail dans **quatre domaines prioritaires** : des travaux relatifs à l'eau, des infrastructures rurales de base, des infrastructures liées à la subsistance et des travaux spéciaux pour faire face à des événements météorologiques extrêmes.

Rappelons ici que l'**Inde reste encore très largement un pays rural**. En effet, plus de 63 % des 1,4 milliard d'Indiens vivent en zone rurale ([voir carte](#)).

La population rurale dans différentes parties de l'Inde en 2025



Source : [India Data Map](#), 2025 (traduction [lafaimexpliquée](#)).

En 2022–23, **24 % de la population de l'Inde était considérée comme pauvre** (seuil de pauvreté de 4,2 dollars par personne et par jour – en dollars 2021), comparé à 58 % en 2011–12. Dans les zones rurales, la proportion des pauvres était de 27,7 % (comparé à 65 % en 2011–12), ce qui démontre une diminution spectaculaire [[lire en anglais](#)].

Entre 2004–06 et 2022–24, **la part des personnes souffrant de sous-alimentation chronique est tombée de 21 % à 12 % de la population totale** (comparé à 7 % pour l'ensemble de l'Asie). Leur nombre était estimé à 172 millions en 2022–24 [[lire Annex 1A, en anglais](#)].

Il sera intéressant de voir quel impact la nouvelle loi aura dans l'avenir proche sur la pauvreté et la sécurité alimentaire dans les zones rurales de l'Inde.

Pour en savoir davantage :

- Pandey, K., [A rural jobs law without a guarantee](#), Mongabay, 2026 (en anglais).
- Dey, N. and A. Roy, [Surgical strike on the poor](#), The Hindu, 2026 (en anglais).
- World Bank, [Poverty & Equity Brief – India](#), 2025 (en anglais).
- Husai, T. et al., [Inclusive Empowerment Through MGNREGS: A Study of Socially Marginalized Communities in Uttar Pradesh, India](#), Saudi Journal of Economics and Finance, 2025 (en anglais).
- FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO, [The State of Food Security and Nutrition in the World 2025 – Addressing high food price inflation for food security and nutrition](#), Rome, 2025 (en anglais).
- Taufique, M. et al., [Assessment of MGNREGA Scheme in Employment Generation, Reducing Rural Poverty and Rural-Urban Migration in India: An Overview](#), International Journal of Research Publication and Reviews, 2023 (en anglais).
- Shukla, K. and V. Tibrewala, [Efficacy of MGNREGA in mitigating the loss in income and unemployment caused by the COVID-19 pandemic](#), MicroSave Consulting, 2021 (en anglais).

Sélection de quelques articles parus sur [lafaimexpliquée](#) liés à ce sujet :

- [Douze ans après l'approbation du plus grand programme de sécurité alimentaire de l'histoire, le défi alimentaire reste entier en Inde](#), 2025.
- [COVID-19 et alimentation : la crise économique et alimentaire frappe les plus démunis – un aperçu](#), 2020.

Consulter notre page thématique « [Asie](#) ».